

ENVEJECIMIENTO, VULNERABILIDAD Y PROTECCIÓN SOCIAL ADAPTATIVA. REPLANTEANDO LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EL CASO DE CHILE



Juan Pablo Sarmiento
Florida International University (U.S.A.)
Kimberly Green Latin American and Caribbean Center
Carmen Paz Castro
Universidad de Chile (Chile)
Department of Geography cpcastro@uchile.cl
Severino Escolano Utrilla
Universidad de Zaragoza (Spain)
Facultad de Filosofía y Letras severino@unizar.es
Jorge Ortiz Veliz
Universidad de Chile (Chile)
Department of Geography jortiz@uchile.cl

Introducción

El envejecimiento de la población en América Latina se ha consolidado como una de las transformaciones demográficas más relevantes de las últimas décadas, con una proporción de personas mayores de 60 años que, según la CEPAL, se duplicará entre 2020 y 2050. En Chile, este proceso ocurre de manera particularmente acelerada y en un contexto de cambios estructurales que han debilitado los sistemas tradicionales de protección social. Sus efectos son multidimensionales: incrementan la demanda de cuidados y la presión sobre los sistemas de salud, generan desafíos para la sostenibilidad económica, profundizan las desigualdades territoriales – especialmente en zonas rurales – y aumenta la vulnerabilidad individual. A nivel local, estos desafíos se agravan debido a la exposición a amenazas naturales como terremotos, inundaciones e incendios forestales, lo que eleva el riesgo para este segmento etario con menor capacidad de respuesta. Por su parte, los instrumentos actuales de planificación territorial tienden a ser fragmentados y no incorporan adecuadamente el envejecimiento como factor clave para la gestión del riesgo y la adaptación, lo que evidencia la necesidad de enfoques más integrados y sensibles a las dinámicas demográficas. El foco de estudio corresponde a la intersección entre envejecimiento, desigualdades territoriales y riesgo de desastres, con el propósito de generar evidencia que contribuya a enfoques más integrados de gobernanza territorial, adaptación y protección social.

Objetivos

- Identificar las tendencias de envejecimiento y sobre-envejecimiento en Latinoamérica y, en particular, en Chile.
- Evaluar el impacto del envejecimiento en la gobernanza territorial, así como en la gestión del riesgo ante amenazas socio-naturales.
- Evaluar cómo abordan los instrumentos de planificación territorial la gestión del riesgo, así como el factor de envejecimiento como requerimientos de adaptación.

Area de Estudio

El área de estudio corresponde a Chile, considerando 339 comunas agrupadas según categorías de desarrollo acorde al gobierno del país (Fig. 1).

Metodología

- Cartografía del grado de envejecimiento y de las amenazas socio-naturales para identificar la concentración de personas mayores en áreas de alta exposición a amenazas prevalentes.
- Análisis de la susceptibilidad al daño. Se emplea el Índice Global de Vulnerabilidad Socioterritorial (IGVUST) del gobierno de Chile para evaluar variables relacionales y de entorno, como la dependencia funcional, el aislamiento social y las brechas de comunicación digital de las personas mayores.
- Análisis de Factores Subyacentes del Riesgo (SFNARED) a nivel comunal para cuantificar deficiencias estructurales como la desigualdad socioeconómica, la fragmentación del sistema sanitario y la precariedad de la planificación urbana. Se incorpora a este índice un nuevo elemento: la variable de envejecimiento.
- Evaluación de los instrumentos de planificación territorial para evidenciar la consideración de la variable de envejecimiento en los procesos de desarrollo y en la gestión del riesgo de desastres en particular.

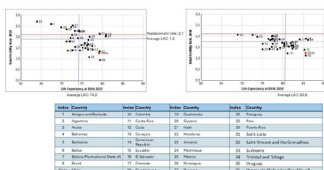
Bibliografía

Huamanch, S. and Verónica Natién (eds.) (2018) *Envejecimiento, Personas Mayores y Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: Perspectiva Regional y de Derechos Humanos*. New York: United Nations (ECLAC Books, no. 154). Disponible en: <https://doi.org/10.18156/19632890-es>.

SENAREPO (2017 y 2023) "Factores subyacentes del Riesgo a nivel comunal". Chile. Disponible en: <https://geoportalciemr.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=a67753da6d6054305a2480efc99996260>.

Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2025) "Índice Global de Vulnerabilidad Socioterritorial (IGVUST)". Chile. Disponible en: <https://hidat.gob.cl/directorio/SIVUST2020-V20/VulnerabilidadSocioterritorial/sivust-vulnerabilidad-socioterritorial-2020>.

Resultados



Source: Own elaboration based on data from SENAREPO (2017 y 2023).

- Chile, Costa Rica y Puerto Rico se encuentran en el cuarto cuadrante que representa a los países más avanzados en la transición demográfica, por presentar las tasas de fecundidad más bajas y esperanzas de vida al nacer superiores. La proyección a 2050 confirma esta tendencia.
- Se analizó el caso chileno utilizando las 5 categorías de desarrollo identificadas por el gobierno chileno (Grupo 1: Grandes comunas metropolitanas con alto y/o medio desarrollo; Grupo 2: Comunidades mayores con desarrollo medio; Grupo 3: Comunidades medianas con desarrollo medio; Grupo 4: Comunidades semirurales y rurales con desarrollo medio; y Grupo 5: Comunidades semirurales y rurales con bajo desarrollo). Se analizaron 339 comunas en cuanto a su índice de envejecimiento y su capacidad de gestión del riesgo. Los hallazgos muestran que las áreas más envejecidas corresponden a las de mayor vulnerabilidad socioterritorial y a las que se encuentran en situación económica más precaria.
- Sólo 75 comunas de 346 localidades existentes en el país (21.7%) incluyen el riesgo de desastre dentro de su plan regulador comunal. Apenas 12 comunas (3.5%) abordan el tema de envejecimiento en el plan de reducción del riesgo de desastres comunal. De estas, 5 (1.5%) reconocen la problemática (envejecimiento + riesgo de desastres) y manifiestan la necesidad de actuar; únicamente 7 comunas (2%) identifican acciones específicas a implementar.

Discusión y Conclusión

Los cambios en la estructura etaria estarán dominados por la dinámica de las generaciones de personas mayores, de manera que el envejecimiento y su incidencia sobre las demandas sociales serán el fenómeno demográfico más significativo en los próximos años.

A pesar de lo descrito, los indicadores de desarrollo, vulnerabilidad y riesgo a nivel territorial no consideran aún la variable de envejecimiento.

Los territorios más envejecidos coinciden con las áreas de mayor vulnerabilidad y desarrollo económico más precario, siendo estas las comunas semirurales y rurales con bajo desarrollo.

Contradictoriamente, solo el 3.5% de las comunas a nivel nacional incluyen el tema de envejecimiento en el plan regulador comunal, y solo el 2% identifica acciones específicas a implementar para la reducción de su vulnerabilidad y para generar adaptaciones.

El estudio destaca los desafíos convergentes relacionados con la alta exposición a amenazas socio-naturales, la gran vulnerabilidad y la desigualdad territorial del país. Este escenario demanda acciones de la administración pública que fortalezcan la resiliencia, promuevan la equidad y mantengan la cohesión social en medio de las transformaciones demográficas y climáticas en curso.

RISCOS



ASSOCIAÇÃO PORTUGUESA
DE RISCOS, PREVENÇÃO
E SEGURANÇA